

Eurajoen kunta
Kouluverkkosuunnitelma 2024



Sisällysluettelo

- 1. Kouluverkkosuunnitelman perusteet**
 - a. yleiset perusteet
 - b. Eurajoen kunnan tehtävät ja toimintakulut

- 2. Kouluverkkosuunnitelman 2024 valmistelu**
 - a. kouluverkkoselvityksen valmistelu Eurajoella
 - b. prosessin eteneminen

- 3. Perusopetuksen alakoulujen (vuosiluokat 1-6) oppilasmäärät Eurajoella**
 - a. oppilasennuste 8.8.2024 tilanteen mukaan

- 4. Kouluverkon talous**
 - a. Oppilaskohtainen kustannus kouluittain (TA 2023)
 - b. Vaikutukset kiinteistöjen kunnossapitokustannuksiin ja ruokahuolto – ja toimitilapalveluihin
 - c. vaikutukset opetuspalveluiden palkkakustannuksiin

- 5. Kouluverkkosuunnitelman perusteella tehdyt toimintaesitykset**
 - a. Rikantilan koulu
 - b. Sydänmaan koulu
 - c. Kuivalahden koulu
 - d. Linnamaan koulu
 - e. Koulujen oppilasmäärät esitettyjen kouluverkkomuutosten jälkeen

- 6. Oppilaskuljetukset**

- 7. Osallistaminen ja kuuleminen**
 - a. keskustelutilaisuus kunnanvirastolla elo-syyskuussa
 - b. oppilaiden kuuleminen koulukäynneillä
 - c. kuntalaiskyselyn toteuttaminen

- 8. Ennakkovaikutusten arviointi**

1. Kouluverkkosuunnitelman perusteet

Yleiset perusteet

Kuntaliiton mukaan (14.3.2024) kunnat ovat haastavassa tilanteessa, kun perusopetuksessa olevien lasten määrä vähenee – 2030-luvulla on 80000 oppilasta nykyhetkeä vähemmän.

- muutokset koskettavat ihan kaikkia kuntia. Nyt ei puhuta ohimenevästä tilasta vaan olemme uuden normaalin edessä, sanoo Kuntaliiton Minna Karhunen.
Koulun aloittavan ikäluokan koko on suuressa osassa kuntia pääsääntöisesti riippuvainen syntyvyydestä. Selvästi alle 10 % koulun aloittavan ikäluokan koonkasvusta tai pienenemisestä selittyy muuttoliikkeellä.
- Ei voida toivoa, että pelkästään maan sisäinen muuttoliike voisi ratkaista tilannetta, Karhunen toteaa.
Yhden koulun kuntien määrä on kasvanut 2010-luvulla, joten yhä useammassa kunnassa on enää yksi peruskoulu. Vuonna 2022 vastaavien kuntien määrä oli jo 65. Yhä harvemmassa kunnassa kouluja on enemmän kuin kolme. Nämä kunnat ovat jo tehneet monia tärkeitä ratkaisuja palveluverkon suhteen, jotta ne pärjäävät väestökehityksessä. On harmillinen fakta, että useiden kuntien on pakko karsia koulujen palveluverkkoja koululaisikäluokkien pienenemyessä, Karhunen sanoo.

Syntyvyyden laskun päätyminen ei riitä elvyttämään koululaisikäluokkia.

- tulevaa väestökehitystä on mallinnettu erilaisilla syntyvyyden skenaarioilla. Vaikka syntyvyys elpyisi hieman, niin koululaisikäluokkien koko jää nykyistä pienemmäksi. Jos syntyvyys puolestaan laskisi yhä lisää, tarkoittaisi tämä koululaisikäluokkien supistamista lähes 120 000 henkilöllä.
- On tärkeää muistaa, että vaikka alueet eriytyvät, niin ne eivät autoidu. Suomessa asuu tulevaisuudessakin lapisa myös väestöä menettävillä alueilla ja on löydettävä ratkaisut perusopetuksen tarjoamiseen heille, Karhunen sanoo.
-

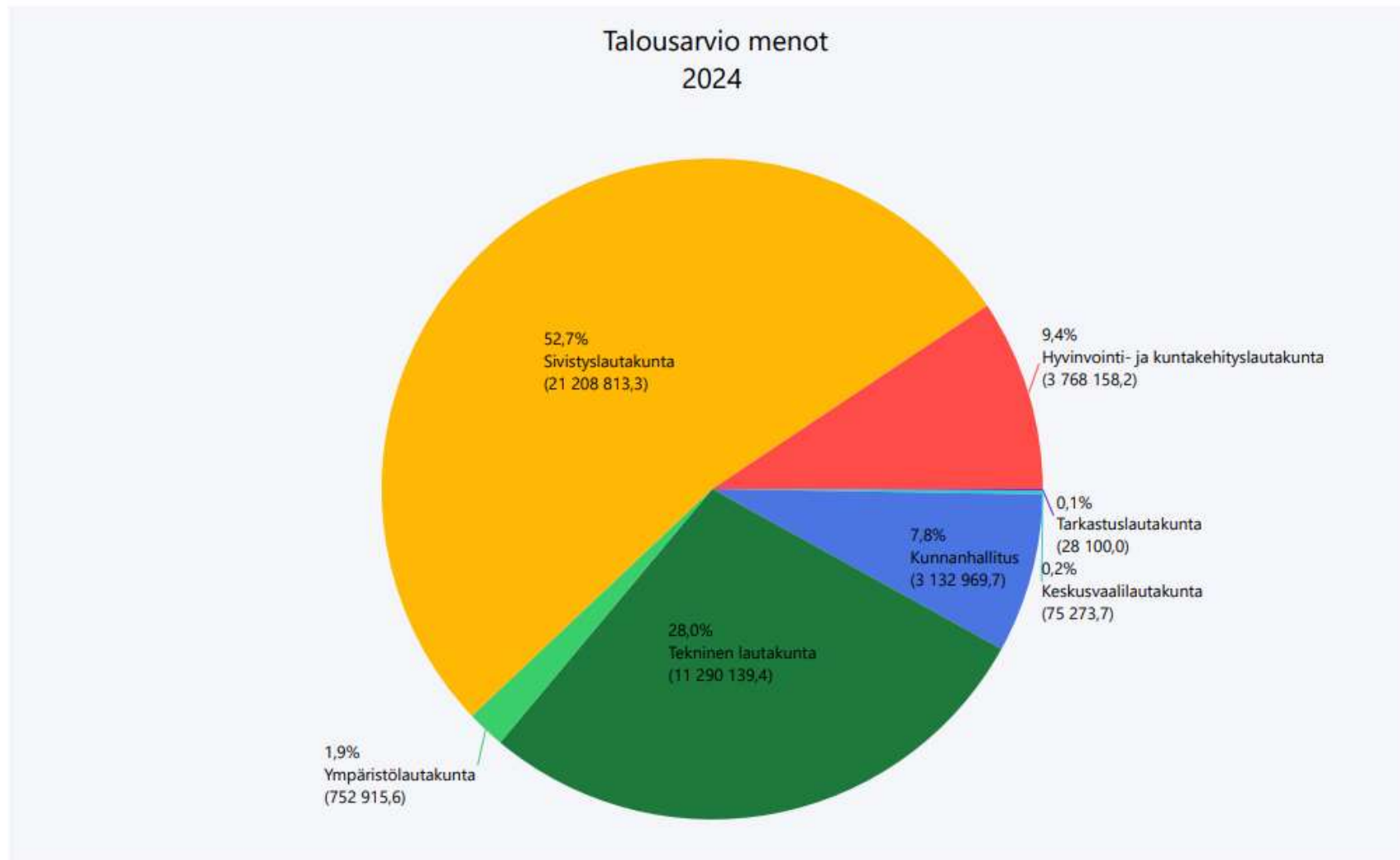
Eurajoella on perusopetusikäisiä

1193 vuonna 2017

1101 vuonna 2024

838 vuonna 2030

Nykyisissä peruskouluissa on tilaa noin 1500 oppilaalle.



Kaaviossa on huomioitu vuoden 2024 aikana tehdyt määrärahamuutokset.

2. Kouluverkkosuunnitelman 2024 valmistelu

Kouluverkkosuunnitelman valmistelu Eurajoella

Kouluverkkosuunnitelman taustalla on Eurajoen kunnanvaltuuston vuoden 2024 talousarviopäätös (Kvalt 13.11.2023 § 88 149/02.02.00/2023) , joka sisälsi talouden kehittämisen suunnitteluvuorokauden. Hallintokuntien johtajien valmistellut talouden kehittämisen kokonaisuudet esiteltiin Eurajoen kunnanhallituksen talusseminaarissa Tampereella 19.3.- 20.3.2024.

Eurajoen kunnan valtuustoryhmät käsittelevät esiteltyjä kokonaisuuksia ja toivat omat esityksensä talouden kehittämisen suuntaviivoista. Näistä kunnanjohtaja kokosi yhteenvedon, joka käsiteltiin 4.6.2024 kunnanvaltuuston talusseminaarissa Eurajoella. Talusseminaarissa sovittiin kouluverkkosuunnitelman käynnistämisestä. Kunnanhallitus päätti (Kvalt 18.06.2024 197/12.00.00/2024) käynnistää Eurajoen kouluverkkosuunnitelman laatimisen. Valmisteluvastuu suunnitelman laadinnasta on sivistyspalveluilla ja se toteutetaan sivistysjohtajan johdolla. Kunnanhallitus käsittelee kouluverkkosuunnitelman ja tekee esityksensä kunnanvaltuustolle vuoden 2024 aikana.

Kouluverkkosuunnitelman eteneminen

Kouluverkkosuunnitelman tiedot kootaan elokuun ja syyskuun aikana 2024.

Nuorisovaltuusto antaa lausuntonsa kouluverkkosuunnitelmasta ennen kunnanhallituksen käsittelyä.

Henkilöstöinfo kouluverkkosuunnitelmasta on ma 9.9.2024

Tiedotus yleisestä kuulemistilaisuudesta huoltajille ja henkilöstöille lähetetään 11.9. 2024.

Kuulemistilaisuus kuntalaisille pidetään Eurajoki-salissa kunnanvirastolla tiistaina 17.9.2024 klo 18.00.

Päätöksentekoon kouluverkkosuunnitelma menee

sivistyslautakunta ke 18.9.2024 lähetekeskustelu

sivistyslautakunta ti 8.10.2024 kouluverkkosuunnitelman käsittely

kunnanhallitus ti 15.10.2024 kouluverkkosuunnitelman käsittely

kunnanvaltuusto ma 11.11.2024 kouluverkkosuunnitelman käsittely

3. Perusopetuksen alakoulujen (vuosiluokat 1-6) oppilasmäärät Eurajoella

Eurajoen perusopetuksen oppilasennuste

8.8.2024 tilanne

2024-2030

Huhdan koulun oppilasennuste

Luokka	2024-2025	2025-2026	2026-2027	2027-2028	2028-2029	2029-2030
Esi	6	7	6	5	6	4
1	5	6	7	6	5	6
2	6	5	6	7	6	5
3	5	6	5	6	7	6
4	5	5	6	5	6	7
5	6	5	5	6	5	6
6	4	6	5	5	6	5
Yht.	37	40	40	40	41	39

Keskustan koulun oppilasennuste

Luokka	2024-2025	2025-2026	2026-2027	2027-2028	2028-2029	2029-2030
Esi	26	35	25	19	26	19
1	36	27	35	25	19	26
2	38	36	27	35	25	19
3	30	38	36	27	35	25
4	32	30	38	36	27	35
5	42	32	30	38	36	27
6	39	42	32	30	38	36
Yht.	243	240	223	210	206	187

Kuivalahden koulun oppilasennuste

Luokka	2024-2025	2025-2026	2026-2027	2027-2028	2028-2029	2029-2030
Esi	3	2	0	4	0	3
1	0	3	2	0	4	0
2	3	0	3	2	0	4
3	1	3	0	3	2	0
4	1	1	3	0	3	2
5	2	1	1	3	0	3
6	6	2	1	1	3	0
Yht.	16	12	10	13	12	12

Lapijoen koulun (+ päiväkotin Metsätähden esiopetus) oppilasennuste

Luokka	2024-2025	2025-2026	2026-2027	2027-2028	2028-2029	2029-2030
Esi	13	11	14	6	9	13
1	16	11	11	14	6	9
2	10	16	11	11	14	6
3	18	10	16	11	11	14
4	9	18	10	16	11	11
5	9	9	18	10	16	11
6	13	9	9	18	10	16
Yht.	88	84	89	86	77	80

Linnamaan koulun oppilasennuste

Luokka	2024-2025	2025-2026	2026-2027	2027-2028	2028-2029	2029-2030
Esi	1	0	1	2	3	1
1	1	1	0	1	2	3
2	3	1	1	0	1	2
3	4	3	1	1	0	1
4	4	4	3	1	1	0
5	6	4	4	3	1	1
6	4	6	4	4	3	1
Yht.	23	19	14	12	11	9

Rikantilan koulun oppilasennuste

Luokka	2024-2025	2025-2026	2026-2027	2027-2028	2028-2029	2029-2030
Esi	0	2	3	1	5	0
1	0	0	2	3	1	5
2	1	0	0	2	3	1
3	2	1	0	0	2	3
4	1	2	1	0	0	2
5	1	1	2	1	0	0
6	1	1	1	2	1	0
Yht.	6	7	9	9	12	11

Sydänmaan koulun oppilasennuste

Luokka	2024-2025	2025-2026	2026-2027	2027-2028	2028-2029	2029-2030
Esi	0	1	2	2	1	3
1	0	1	1	2	2	1
2	2	0	1	1	2	2
3	2	2	0	1	1	2
4	2	2	2	0	1	1
5	7	2	2	2	0	1
6	3	7	2	2	2	0
Yht.	16	15	10	10	9	10

Luvian yhtenäiskoulun (+ päiväkotiki Kuunarin esiopetus) oppilasennuste

Luokka	2024-2025	2025-2026	2026-2027	2027-2028	2028-2029	2029-2030
esi	44	17	28	19	25	9
1	29	44	17	28	19	25
2	46	29	44	17	28	19
3	50	46	29	44	17	28
4	46	50	46	29	44	17
5	42	46	50	46	29	44
6	39	42	46	50	46	29
7	51	39	42	46	50	46
8	39	51	39	42	46	50
9	51	39	51	39	42	46
Luvia yht.	437	403	392	360	346	313

Yhteiskoulun oppilasennuste

Luokka	2024-2025	2025-2026	2026-2027	2027-2028	2028-2029	2029-2030
7	71	70	73	54	62	63
8	81	71	70	73	54	62
9	84	81	71	70	73	54
Yht.	236	222	214	197	189	179

Perusopetus yhteensä, oppilasennuste

Luokka	2024-2025	2025-2026	2026-2027	2027-2028	2028-2029	2029-2030
Esi	93	75	79	58	75	52
1	87	93	75	79	58	75
2	109	87	93	75	79	58
3	112	109	87	93	75	79
4	100	112	109	87	93	75
5	115	100	112	109	87	93
6	109	115	100	112	109	87
7	122	109	115	100	112	109
8	120	122	109	115	100	112
9	135	120	122	109	115	100
Yht.	1102	1042	1001	937	903	840

Lukion oppilasennuste

Luokka	2024-2025	2025-2026	2026-2027	2027-2028	2028-2029	2029-2030
1	67	70	73	71	65	68
2	52	67	70	73	71	65
3-4	72	52	67	70	73	71
Yht.	191	189	210	214	208,5	203

olettava, että 9. luokkalaisista siirtyy lukioon

50 %

Olettama ulkopaikkakuntalaisista 1. vuosi

10

4. Kouluverkko ja talous

a. oppilaskohtainen kustannus kouluittain

Eurajoen kouluverkossa on 9 perusopetuskoulua ja lukio. Kouluverkkoa ei ole muutettu oppilasmäärien laskusta huolimatta. Opetuksen järjestäjälle yhtälö on taloudellisesti vaikea, kiinteät kustannukset ja palkkakustannukset nousevat ja erityisen tuen ja oppimisen tuen tarve kasvaa. Oppilaiden hyvinvoinnin tukeminen edellyttää joka vuosi uusia resursseja. Näin tapahtuu kaikissa kunnissa. Vaikka käyttötaloutta on pidetty kurissa, perusopetuksessa ei pystytä estämään kustannusten nousua edellä mainituista syistä. Kustannusten nousuun palkkojen, erityisen tuen ja oppimisen tuen osalta, kunta ei pysty vaikuttamaan.

Kouluverkossa on aina investointeja ja kunnossapitoa. Osa kiinteistöistä on vanhoja ja ilmanvaihdon ja sisäilman kanssa on haasteita. Tulevissa investoinneissa pitää keskittyä yhteiskoulun ja lukion b-rakennuksen peruskorjaukseen tai uudelleen rakentamiseen. Tämän investoinnin suuruus ei jätä tilaa muille investoinneille perusopetuksessa.

Yhteenveto	Huhta	Keskusta	Kuivalahti	Lapijoki	Linnaamaa	Rikantila	Sydänmaa	Luvia
Oppilaita, keskiarvo (Kevät-Syksy)	37	243	16	74	23	6	16	396
Opetus	-277 463,70	-1 436 419,15	-200 123,68	-542 054,08	-243 865,34	-172 642,83	-222 814,50	-2 821 714,18
Muu oppilashuolto	-116 473,81	-312 005,37	-56 080,82	-136 309,86	-21 888,78	-46 041,13	-60 999,17	-236 285,43
AP/IP-toiminnan tulot	7 829,62	60 433,14	3 385,07	10 062,00	5 842,67	303,00	2 630,00	50 640,00
AP/IP-toiminnan menot	-3 003,15	-172 208,12	-32 929,13	-21 336,92	-49 176,10	-12,00	-572,00	-70 977,64
Kuljetus	-35 010,53	-70 720,15	-29 498,05	-22 699,15	-20 184,14	-35 047,60	-9 779,91	-243 946,68
Muut tuotot	50 160,12	3,84	4 611,65	14 266,42	0,00	0,00	0,00	68 287,33
siv.hallinto	-144,08	-108,50	-71,74	0,00	0,00	0,00	0,00	-553,18
Sis. Hallinto		-38 924,25						-149 202,69
Ruokahuolto	-74 536,79	-231 727,67	-39 879,50	-97 172,95	-61 460,21	-39 936,89	-53 867,29	-341 529,93
Puhtaanapito	-37 208,76	-129 757,69	-38 865,35	-56 295,83	-18 096,09	-17 417,39	-16 227,96	-232 601,92
Kiinteistön hoito	-98 068,34	-198 142,29	-56 522,79	-89 682,22	-64 201,28	-36 651,59	-51 988,88	-337 053,06
Sis. IT-menot	-10 969,38	-61 897,95	-11 694,25	-23 807,50	-11 068,48	-5 444,24	-8 163,58	-97 428,96
Koulujen kulut yhteensä/vuosi	-594 888,80	-2 591 474,16	-457 668,59	-965 030,09	-484 097,75	-352 890,67	-421 783,29	-4 412 366,34
Kulut/oppilas/koulupäivä/€	85,98	57,03	152,96	69,74	112,55	314,52	140,97	59,58
KULUT YHT/OPPILAS/Vuosi	-16 078,08	-10 664,50	-28 604,29	-13 040,95	-21 047,73	-58 815,11	-26 361,46	-11 142,34

Taulukossa on esitelty Eurajoen kunnan perusopetuksen yksiköiden oppilaskohtaiset kustannukset (yhteiskoulun ja lukion osalta ei). Taulukossa on huomioitu, miten kustannusrakenne eri yksiköissä muodostuu ja mitä perusopetuksen järjestäminen missäkin yksikössä maksaa per oppilas. Laskelmassa ovat mukana aamu- ja iltapäivätoiminnan tulot ja menot, teknisen toimen ruokahuolto-, puhtaanapito- sekä kiinteistön kunnossapitokulut.

b. Vaikutukset kiinteistöjen kunnossapitokustannuksiin ja ruokahuolto – ja toimitilapalveluihin

Kiinteistöjen kunnossapitokustannukset (vuosi 2023)

Kiinteistöjen kp kulut	Rikantilan koulu	Sydänmaan koulu	Kuivalahden koulu	Linnamaan koulu
toimintakulut (netto)	26 000	42 300	43 500	53 400
poistot	7 600	45 300	19 900	20 400
Yhteensä	33 600	87 600	63 400	73 800

Ruoka- ja siivouspalvelut: (arvio kustannusvähennyksistä kouluverkon muuttuessa)

koulu	2025	2026	2027
Rikantila	13 000	26 000	26 000
Sydänmaa	*	*	*
Kuivalahti	28 000	56 000	56 000
Linnamaa		18 500	37 000

**Sydänmaan koulun käyttökustannukset oletettu siirtyvän sellaisenaan ilman muutoksia rakennuksen siirron yhteydessä talouden kehittämissuunnitelman esityksen mukaan.*

c. Vaikutukset opetushenkilöstön palkkakustannuksiin (arvio kustannusvähennyksistä kouluverkon muuttuessa)

Koulu	TA2025	Vähennys 2025	Vähennys 2026	Vähennys 2027
Rikantila	174796	174796	178292	181858
Sydänmaa	182714	76131	186368	190095
Kuivalahti	219305	91377	223691	228165
Linnamaa	219595		184981	228467
lisenssit	25 000			25000
Yhteensä	821410	342304	773332	853585

- *opetushenkilöstön palkkakustannuksissa on huomioitu opettajien ja koulunkäynnin ohjaajien palkat, johtamiskorvaukset, erilliskorvaukset, sijaiskulut ja osa-aikaisen erityisopettajan palkan osuudet. Palkkakustannuksissa on tulevien vuosien osalta ennakoitu yleinen palkankorotustaso.*
- *lisensseissä on leasingkulut it-välineistä ja kopiokoneista*

5. Kouluverkko-suunnitelman perusteella esitetyt toimintaesitykset

Toimintaesitykset perustuvat koulujen laskeviin oppilasmääriin ja niiden kautta kustannuksiin. Koulukiinteistöjen osalta toimintaesityksissä on mainittu sivistyspalveluiden järjestämisen kannalta olennaiset asiat. Sivistyspalveluilta käyttämättömiksi jäävien kiinteistöjen osalta ei tässä selvityksessä esitetä toimenpiteitä. Oppilaiden uudet lähikoulut määrittää opetuksen järjestäjä. Lähikoulumäärittelyn perusteina ovat edelleen maantieteellinen etäisyys ja liikenneyhteydet sekä oppilaskuljetusten tarkoituksenmukaisuus. Lähikoulun määrittämiseen voi vaikuttaa oppilaan kohdalla myös erillinen asiantuntijan lausunto tai muu perusteltu tekijä.

a. Rikantilan koulun toiminnan lopettaminen 31.12.2024

Rikantilan koulun oppilasmäärä oli 8.8.2024 6 oppilasta. Oppilasmäärä on liian pieni perusopetuksen tarkoituksenmukaiseen järjestämiseen. Rikantilan koulun oppilaat on sijoitettu Keskustan kouluun ja Lapijoen kouluun yhteistyössä huoltajien kanssa ja koulunkäynti uusissa kouluissa alkoi 2.9.2024. Rikantilan koulun toiminta loppuu 31.12.2024. Rikantilan koulun toiminnan lakkauttaminen ei aiheuta investointipäätöksiä. Koulun vakituinen opetushenkilöstö sijoitetaan kunnan muihin kouluihin.

b. Sydänmaan koulun toiminnan lopettaminen 31.7.2025

Sydänmaan koulun oppilasmäärä oli 8.8.2024 16 oppilasta ja ennusteen mukaan lukuvuoden 2025-2026 alussa 15. Oppilasmäärä on liian pieni perusopetuksen tarkoituksenmukaiseen järjestämiseen. Sydänmaan koulun toiminta loppuu 31.7.2025. 1.8.2025 alkaen Sydänmaan koulun oppilaat sijoitetaan Keskustan kouluun ja Huhdan kouluun. Sydänmaan koulun toiminnan lakkauttaminen tuottaa Sydänmaan koulurakennuksen siirtämisen keskustaajamaan varhaiskasvatuksen palvelutuotantoon, jotta varhaiskasvatuksessa voidaan luopua sovellettujen vuokratilojen käytöstä ja mahdollisista lisätilojen investoinneista. Sydänmaan koulurakennuksen siirrolla on iso taloudellinen merkitys varhaiskasvatuspalveluiden osalta. Koulun vakituinen opetushenkilöstö sijoitetaan kunnan muihin kouluihin.

Sydänmaan koulurakennuksen siirtoon liittyen, toteutettiin keväällä 2024 kysely kanta - Eurajoen varhaiskasvatuksen asiakkuusperheille. Kyselyn mukaan pienellä osalla perheistä olisi halukkuutta käyttää varhaiskasvatuspalveluita, mikäli ne sijaitisivat Sydänmaassa, jos koulurakennusta ei siirrettäisi. Halukkaiden joukko täyttäisi neljäsosan siitä varhaiskasvatuskapasiteetista (42 varhaiskasvatuspaikkaa) mitä päiväkodiksi muutettuun koulurakennukseen pystytään sijoittamaan. Keskustaajamaan siirrettynä kapasiteetti pystytään hyödyntämään kokonaan.

Kyselyssä kysyttiin myös englanninkielisen varhaiskasvatuksen toteutuksesta Sydänmaassa. Se herätti enemmän kiinnostusta mutta toteutuakseen se edellyttäisi uuden henkilöstön rekrytointia ja aiheuttaisi myös kyseisen kasvatustoiminnan jatkuvuushaasteen eli meidän tulisi tulevaisuudessa voida tarjota samaa painotettua toimintaa myös perusopetuksessa.

c. Kuivalahden koulun toiminnan lopettaminen 31.7.2025

Kuivalahden koulun oppilasmäärä oli 8.8.2024 16 oppilasta ja ennusteen mukaan lukuvuoden 2025-2026 alussa 12. Oppilasmäärä on liian pieni perusopetuksen tarkoituksenmukaiseen järjestämiseen. Kuivalahden koulun toiminta loppuu 31.7.2025. 1.8.2025 alkaen Kuivalahden koulun oppilaat sijoitetaan Luvian yhtenäiskouluun. Kuivalahden koulun toiminnan lakkauttaminen ei aiheuta investointipäätöksiä. Koulun vakituinen opetushenkilöstö sijoitetaan kunnan muihin kouluihin.

Kuivalahden koulun kiinteistö entisenä kansalaiskouluna on kooltaan suuri. Kiinteistössä sijaitsee myös ryhmäperhepäivähoitoyksikkö ja vuokra-asuntoja, joista yksi on vuokrattuna. Kiinteistön pitää jäädä varhaiskasvatuksen käyttöön ainakin siksi aikaa, että varhaiskasvatuksen ryhmäperhepäivähoito voidaan sijoittaa muualle.

d. Linnamaan koulun toiminnan lopettaminen 31.7.2026

Linnamaan koulun oppilasmäärä oli 8.8.2024 23 oppilasta ja ennusteen mukaan lukuvuoden 2026-2027 oppilasmäärä on 14. Oppilasmäärä on liian pieni perusopetuksen tarkoituksenmukaiseen järjestämiseen. Linnamaan koulun toiminta loppuu 31.7.2026. 1.8.2026 alkaen Linnamaan koulun oppilaat sijoitetaan Keskustan kouluun ja Lapijoen kouluun. Linnamaan koulun toiminnan lakkauttaminen ei aiheuta investointipäätöksiä. Koulun vakituinen opetushenkilöstö sijoitetaan kunnan muihin kouluihin.

Mikäli kouluverkkosuunnitelman mukaiset päätökset tehdään, koulujen oppilaiden uudet koulut osoitetaan seuraavasti:

Rikantilan koulu – oppilaat on sijoitettu Keskustan kouluun ja Lapijoen kouluun lähikouluperiaatteen mukaan.

Sydänmaan koulu – oppilaat sijoitetaan Keskustan kouluun (Sydänmaantien varrelta oppilaskuljetukseen tulevat) ja Huhdan kouluun (Kaukomäentien varrelta oppilaskuljetukseen tulevat) lähikouluperiaatteen mukaan.

Linnamaan koulu – oppilaat sijoitetaan Lapijoen kouluun (Hankkilasta, Vähäkyläntien ja Koivuniementien varrelta oppilaskuljetukseen tulevat) ja Keskustan kouluun (Linnamaantien varrelta oppilaskuljetukseen tulevat) lähikouluperiaatteen mukaan.

Kuivalahden koulu – oppilaat sijoitetaan Luvian yhtenäiskouluun lähikouluperiaatteen mukaan.

Kaikkien oppilaiden kohdalla uudelleen sijoittaminen tehdään yhteistyössä oppilaiden huoltajien kanssa ja heitä kuullaan.

Lukuvuosi 2026-2027 ennuste, Linnamaan oppilaat Keskustan ja Lapijoen koulussa

Koulu / luokka-aste	0	1	2	3	4	5	6
Keskustan koulu	25	37	27	38	41	35	39
Yhteensä							242

Koulu / luokka-aste	0	1	2	3	4	5	6
Lapijoen koulu	14	11	11	15	11	20	11
Yhteensä							93

6. Oppilaskuljetukset

Oppilaskuljetusten sopimustilanne lukuvuoden 2024-2025 alussa

Sivistyslautakunta on kilpailuttanut perusopetuksen taksi- ja linja-auto-oppilaskuljetukset vuonna 2023. Kilpailutuksen perusteella sopimukset kuljetusyrittäjien kanssa on tehty lukuvuosille 2023-2024, 2024-2025 ja lukuvuodelle 2025 – 2026 on mahdollisuus käyttää optio.

Sopimustilanne antaa mahdollisuuden muutoksiin. Mikäli koulujen toiminta loppuu syksyllä 2025, optiovuosia ei käytetä, vaan uudet mahdollisten kouluverkkosuunnitelman mukaiset oppilaskuljetusreitit kilpailutetaan kevään 2025 aikana uudelleen. Kilpailutus tehdään yhdeksi lukuvuodeksi, jotta vuonna 2026 mahdollisesti tapahtuvien muutosten vuoksi oppilaskuljetusreitit voidaan kilpailuttaa uudelleen keväällä 2026.

Oppilaskuljetusten kustannuksien kouluverkkomuutoksissa pelätään kasvavan kohtuuttomasti. Tämä pelko on aiheeton, koska mahdollisesti lakkautettaville kouluille on budjetoitu oppilaskuljetuksiin resurssia, joka käytetään uusiin kuljetusreitteihin. Sydänmaan, Linnamaan ja Rikantilan koulujen kohdalla oppilaskuljetuksissa on jo käytössä olevia linja-auto- ja taksireittejä, joita voidaan hyödyntää. Toisin sanoen uusia kuljetusreittejä ei aina tarvitse avata, vaikka koulujen toiminta loppuu. Tarkat kustannukset selviävät vasta uuden kilpailutuksen myötä, jolloin saadaan selville mitä ulkoiset tekijät (esim. polttoaineen hinta) vaikuttaa lopulliseen kustannustasoon. Lisäkustannuksia tulee jonkin verran, eniten todennäköisesti Kuivalahden koulun toiminnan loppumisen osalta, mutta verrattuna väheneviin palkkakustannuksiin, ne ovat marginaalisia.

Alakoulujen kuljetusoppilaat lv 2023-2024

Oppilaskuljetusoikeuden saaneiden oppilaiden määrä 8.8.2024

Koulu	0-2 lk	3-6 lk
Huhdan koulu	5	7
Keskustan koulu	10	12
Kuivalahden koulu	1	0
Lapijoen koulu	18	3
Linnamaan koulu	0	5
Luvian yhtenäiskoulu	33	89
Rikantilan koulu	0	1
Sydänmaan koulu	2	0

Perusopetuksen oppilaskuljetussääntö

Oppilaskuljetukset on järjestetty lähikouluperiaatteen mukaan, mikä tarkoittaa, että oppilaan lähikoulu on maantieteellisesti oppilaan kotiosoitteesta lähin koulu.

Esitettyjen kouluverkkosuunnitelman mukaan on sivistyslautakunnan määriteltävä uudestaan oppilaiden lähikoulut. Maantieteellinen peruste on määrittelyn pohjana, mutta kustannussyistä oppilaskuljetusreittien vaikutus tulee huomioida, jotta oppilaiden koulumatkat saadaan mahdollisimman sujuviksi. Näin ollen maantieteellisesti lähin koulu ei aivan kaikissa tapauksissa tule olemaan lähikoulu, kuten ei kaikissa tapauksissa ole nytkään ollut.

Erytisen tuen järjestäminen ja joidenkin oppilaiden yksilölliset seikat vaikuttavat nykyiselläänkin lähikoulun määräytymiseen. Lähikoulumäärittelyn perusteina ovat edelleen maantieteellinen etäisyys ja liikenneyhteydet sekä oppilaskuljetusten tarkoituksenmukaisuus. Lähikoulun määrittämiseen voi vaikuttaa oppilaan kohdalla myös erillinen asiantuntijan lausunto tai muu perusteltu tekijä.

Oppilaskuljetuskustannukset vuosien 2024 ja 2025 aikana

Taulukosta voimme nähdä, että mikäli kouluverkko pysyy ennallaan, oppilasmäärän laskun ja kuljetusoppilaiden määrän laskun vuoksi oppilaskuljetuskustannukset laskevat vuonna 2025. (erotus = 40 381€). Mikäli tuo erotus käytetään kouluverkkosuunnitelman aiheuttamiin oppilaskuljetuskustannuksiin vuonna 2025, voidaan päätellä, etteivät kouluverkkomuutokset jo aiemmin mainituista syistä kasvata kustannuksia niin paljon kuin voisi olettaa.

Koulu	TA 2024	TA 2025
Huhta	51200	49500
Keskusta	87500	94000
Kuivalahti	37810	39701
Lapijoki	36000	40000
Linnamaa	38300	0
Luvia	257788	260000
Rikantila	30000	24000
Sydänmaa	21650	0
Yhteiskoulu	257334	260000
Yhteensä	817582	777201

7. Osallistaminen ja kuuleminen

Kuulemistilaisuus kuntalaisille pidetään Eurajoen kunnanviraston Eurajoki-salissa tiistaina 17.9.2024 klo 18.00. Tilaisuus on avoin tilaisuus, jonne kutsut lähetetään wilma-järjestelmän kautta huoltajille ja opetushenkilöstölle. Tilaisuudessa sivistysjohtaja esittelee kouluverkkoselvityksen.

Oppilaiden kuuleminen toteutetaan vaikuttamistoimielimen eli nuorisovaltuuston kautta ennen kunnanhallituksen käsittelyä. Kouluverkkosuunnitelman toimenpide-esitysten kohteena olevien koulujen oppilaita sivistysjohtaja käy kuulemassa syksyn aikana ennen kunnanhallituksen käsittelyä.

Kuntalaisilla on mahdollisuus jättää kirjalliset palautteet ja vastineet 17.9. - 1.10.2024 välisenä aikana.

8. Ennakkovaikutusten arviointi

Eurajoen kunnan ennakkovaikutusten arvioinnin periaatteiden mukaan on perusteltua esittää ennakkovaikutusten arviointi seuraavin perustein:

- päätöksellä on vaikutuksia Rikantilan, Sydänmaan, Kuivalahden ja Linnamaan koulujen oppilaiden ja heidän huoltajiensa arkeen.
- koulujen lopettamispäätösten vaikutukset ovat pysyviä.

Ennakkovaikutusten arviointi on esitetty edellä tässä kouluverkkoselvityksessä opetusryhmien koon, oppilaskuljetusten ja yleisten opetusjärjestelyjen osalta.

Ennakkovaikutusten arviointi keskittyy lasten kannalta olennaiseen eli lasten oikeuden opetukseen toteutumiseen, oppimisen tuottamiseen, opetussuunnitelman toteutumiseen sekä oppimisen tukemiseen ja kasvun turvaamiseen.

Perusopetuksen opetussuunnitelmaa pystytään toteuttamaan yhtä laadukkaana oppilaiden siirtyessä uuteen opetusyksikköön.

Pieni oppilasmäärä aiheuttaa haasteita opetussuunnitelman suhteen riittävään vuorovaikutuksen saavuttamisessa sekä suurempaa oppilasmäärää vaativissa toiminnoissa. Oppilasmäärä pysyy erittäin alhaisena koko ennustekauden ajan ja pienen oppilasmäärän aiheuttamat haasteet eivät ole tilapäisiä vaan vaikuttavat oppilaisiin pysyvästi heidän koko alakouluaikinsa ajan.

Oppimisen tuen saatavuuden osalta mahdollisesti lakkautettavien yksiköiden oppilaat saavat esim. erityisluokanopettajien, erityisopettajien ja terveydenhuollon tukea kattavammin kuin nykyisessä kouluverkossa. Hyvinvointialueen tarjoamat kouluterveydenhuollon palveluiden keskittyminen on tulevaisuudessa todennäköistä, joten isommassa yksikössä kouluterveydenhuollon palvelut tulevat olemaan lähempänä. Isompien yksiköiden opetustilat tarjoavat erityisesti taitoaineiden osalta niitä varten suunniteltuja opetustiloja mitä kaikissa kouluissa ole. Oppilaiden kasvun näkökulmasta pienempien oppilasmäärien koulujen tarjoamat vuorovaikutussuhteet jäävät määrältään pienemmiksi niin kohdattavien aikuisten kuin kohdattavien lasten osalla. Oppilaiden vertaiskokemusten vähäinen määrä ei vaikuta oppilaiden kasvuun ja itsetunnon kehittymiseen riittävän positiivisesti. Lapset käyvät koulua etenkin kaverien ja kaveripiirin vuoksi. Tämän tarpeen lapset sanovat ääneen oppilasmäärän pienennyttyä tarpeensa kavereihin ja opetuksen järjestäjä saa tästä tiedon huoltajilta.

Vaikka pienen koulun dynaaminen toimintaympäristö, tiivis sidonnaisuus aikuisyhteisöön, turvallisen ympäristön positiiviset vaikutukset oppimiseen, opetuspalveluiden lähisaatavuus ja ennen kaikkea lasten arkiympäristön vaikutus lapsen ja perheiden hyvinvointiin ovat sivuuttamattomia seikkoja, on muistettava, että opetuksen järjestäjän tehtävä on riippumatta koulun koosta, turvattava oppilaan oikeus oppimiseen ja turvalliseen oppimisympäristöön.

Sivistyslautakunnan, kunnanhallituksen ja kunnanvaltuuston tehtävä on ratkaista, onko perusopetuspalveluiden järjestäminen järkevää oppilasmäärältään pieneksi jäävässä koulussa. Päätöksenteon perusteissa on huomioitava seikkoja, jotka eivät suoraan ole opetuspalveluja vaan koko lasten elämäntilanteissa vaikuttavina tekijöinä ovat olennaisia lapsen kasvun ja oppimisen kannalta. Taloudellisesti ei pienempien yksiköiden opetustoiminnan järjestäminen ole tehokasta eikä kannattava valinta.

Opetuksen järjestäjän tehtävä on pohtia, miten kunnan perusopetus kokonaisuudessaan järjestetään. Päätökset edellyttävät myös taloudellisesti epätäydellisten tosiasioiden hyväksyntää, oli kouluverkon kokonaisuus millainen tahansa. Olennaista on myös, että tehtävälle päätökselle tulisi löytyä lapsen kasvua ja oppimista tukevia tahoja riittävästi, oli päätös oppilaiden tulevasta sijoittumisesta mikä tahansa. Eurajoella perusopetuspalvelut järjestetään tasa-arvoisesti jokaisessa perusopetusyksikössä eikä koulun toiminnan loppuessa

oppilaille tarjota huonoja vaihtoehtoja. On huomioitava, että koulun oppilasmäärän pienentyessä, myös oppilaiden huoltajat ovat ilmaisseet halunsa siirtää lapsensa kouluun, missä heillä on enemmän kavereita.

On selvää, että lähitulevaisuudessa koulujen oppilasmäärät muodostavat merkittävän haasteen kunnalle. Alueellisen ja paikallisen väestökehityksen ja – rakenteen muutokset ovat epäsuotuisia ja näin merkittävän vaikuttavan tekijän huomioimatta jättäminen olisi kunnalle suuri virhe. On ymmärrettävä, että siinä missä lapsiystävällisyys voi näkyä lähipalveluiden tarjoamisena, se ei voi, eikä saa olla lapsen oppimisen ja kasvun käyttämistä kyläkoulun oppilasmäärän turvaamiseksi. Yksilöllisillä opetusratkaisuilla on oltava lapsen kasvun ja oppimisen kannalta kestävä perusteet ja niiden tulee perustua perusopetuksen perusteiden mukaisiin ratkaisuihin oppimisen tuesta.

Eduskunnan apulaisoikeusasiamiehen lausunnossa vuonna 2022 näkemys oli, että oppilaalla on oikeus saada perusopetuslain 17 §:n mukaista erityisopetusta niissä oppiaineissa, joissa oppilaalla on todettu erityisopetuksen tarve. Erityiseen tukeen kuuluvaa erityisopetusta antaa erityisopettaja riippumatta opetuksen järjestämispaikasta. Ennen kuin oppiaineen oppimäärä yksilöllistetään, oppilasta on pitänyt tukea myös erityisopetuksella. Tämän toteutuminen on opetuksen järjestäjälle helpommin ja taloudellisemmin toteutettavissa pienemmässä kouluverkossa.

Yritysvaikutukset keskittyvät kouluverkkomuutoksissa eniten oppilaskuljetuksia hoitaviin yrityksiin. Oppilaskuljetukset keskittyvät ja reitit vähenevät ja pitenevät. Samaan aikaan kuljetettavien oppilaiden määrät vähenevät oppilasmäärien laskun myötä, oli kouluverkko millainen tahansa. Kouluverkkomuutokset aiheuttavat uudet kilpailutukset kuljetusyrittäjille. Koulujen ruokahuollon elintarviketoimittajille kouluverkkosuunnitelman mukaiset muutokset tarkoittavat elintarviketoimitusten keskittymistä.

Oppilaiden siirtyessä ei investointeja perusopetuksen järjestämisen vuoksi tarvita. Varhaiskasvatuksen tarpeiden vuoksi Sydänmaan koulurakennuksen siirto on ainoa isompi investointi, joka taas tarkoittaa merkittävästi varhaiskasvatuksen käyttötalouden vuokratulujen pienenemistä.